



directamente al contribuyente por la vía de apremio por la consellería competente en materia de hacienda de la Xunta de Galicia.

Leiro, 8 de noviembre de 2016. El alcalde.

Fdo.: Francisco José Fernández Pérez.

R. 3.547

Ourense

Concellería de Urbanismo

Expediente: Instrución 1/2016, sobre a esixencia e comprobación das normas sobre accesibilidade universal na edificación.

De conformidade co artigo 6 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público, co artigo 31 do Regulamento orgánico de goberno e organización, do Pleno e a Comisión Especial de Suxestións e Reclamacións do Concello de Ourense e do Decreto da Alcaldía do 27 de setembro de 2016, o concelleiro delegado de Urbanismo ten competencia para dirixir as actividades dos órganos xerarquicamente dependentes mediante instrucións e ordes de servizo, con base na citada competencia dita a seguinte instrución, que deberá, de conformidade co artigo 6 da Lei 40/2015, publicarse no Boletín Oficial da Provincia e na páxina web do concello, por resultar conveniente por razón dos destinatarios e dos efectos que con ela se produzan.

Exposición de motivos

Con base nos principios constitucionais, en decembro de 2003 aprobáronse dúas normas que conforman a base do cumprimento do mandato constitucional. A primeira, a Lei 51/2003, do 2 de decembro, de igualdade de oportunidades, non discriminación e accesibilidade universal das persoas con discapacidade (LIONDAU), modificada pola Lei 26/2011, do 1 de agosto, de adaptación normativa á convención internacional sobre os dereitos das persoas con discapacidade e hoxe substituída polo Real decreto legislativo 1/2013, que aprobou o Texto refundido da Lei xeral de dereitos das persoas con discapacidade e da súa inclusión social. A segunda, a Lei 62/2003, do 30 de decembro, de medidas fiscais, administrativas e de orde social. A estas dúas normas hase de engadir tamén a Lei 53/2003, do 2 de decembro, sobre emprego público de discapacitados.

A LIONDAU veu constituír un novo marco xeral para reformular toda a actuación dos poderes públicos en materia de non discriminación para as persoas con discapacidade. Esta norma incorporaba aos principios de igualdade de oportunidades e non discriminación o de «accesibilidade universal», en coherencia coas tendencias internacionais e as esixencias da Unión Europea.

As cuestións de maior interese que regulaba a LIONDAU (e hoxe seguen vixentes no Real decreto legislativo citado) son, xustamente, as relacionadas co principio de igualdade de oportunidades, non discriminación e accesibilidade universal. Nesta lei preténdese introducir unha formulación renovada respecto da LISMI, dando cabida a unha concepción social da discapacidade que supera o enfoque simplemente médico-sanitario. E nesta mesma norma, seguindo as pautas da Unión Europea, vén definir o principio de igualdade de oportunidades, a discapacidade, a discriminación indirecta, as accións positivas; incorpórase o novo concepto de «condicións básicas de accesibilidade», e introdúcense medidas especiais de tutela fronte á discriminación en función da discapacidade, como a arbitrase ou a modificación da carga da proba.

Tan só uns días despois de aprobarse a LIONDAU, a Lei 62/2003 (Lei de acompañamento), veu introducir importantes reformas en relación co principio de igualdade de oportunida-

des e non discriminación no emprego e a ocupación e, en particular, en función da orixe racial ou étnica, relixión ou convicións, discapacidade, idade e orientación sexual.

Trátase dun conxunto de reformas que veñen a traspoñer a Directiva 2000/78/CE ao noso ordenamento xurídico.

Nas últimas reformas normativas sobre non discriminación e accesibilidade das persoas con discapacidade está a apuntarse unha revisión en relación co repartición de competencias entre o Estado e as comunidades autónomas, ao fío da necesidade de incorporar en todas as actuacións dos poderes públicos o obxectivo da non discriminación.

Son numerosos os aspectos nos que as normas máis recentes sobre igualdade e non discriminación en función da discapacidade aluden ás competencias das comunidades autónomas e á necesidade de harmonización por parte do Estado, co fin de establecer un mínimo de garantía do principio de igualdade.

Para iso, a LIONDAU establecía na súa disposición final novena que, o Goberno aprobará, no prazo de dous anos desde a entrada en vigor desta lei, segundo o previsto no seu artigo 10, unhas condicións básicas de accesibilidade e non discriminación para o acceso e utilización dos espazos públicos urbanizados e as edificacións.

Respecto diso, foi aprobado polo Goberno o Real decreto 505/2007, do 20 de abril, no que se establecen as condicións básicas de accesibilidade e non discriminación das persoas con discapacidade para o acceso e utilización dos espazos públicos urbanizados e edificacións.

As condicións de accesibilidade previstas para os edificios e edificacións no citado Real decreto resultan tamén aplicables aos edificios adscritos ás diferentes Administracións públicas.

Con este Real decreto regúlanse as ditas condicións e garantías a todas as persoas un uso independente e seguro daqueles, co fin de facer efectiva a igualdade de oportunidades e a non discriminación das persoas que presentan unha discapacidade. Así mesmo, dáse resposta á necesidade de harmonizar e unificar termos e parámetros e de establecer medidas de acción positiva que favorezan, para as citadas persoas, o uso normalizado da contorna construída e dos espazos urbanos.

Por outra banda, aprovéitase a oportunidade para ofrecer unha normativa que se adapte á visión da accesibilidade fundamentada no deseño para todos e a autonomía persoal, e a unha visión máis aberta das necesidades existentes, asumindo a pluralidade dentro da discapacidade. Por último, coa regulación destas condicións básicas de accesibilidade preténdense mellorar os mecanismos de control existentes e o cumprimento da normativa.

Por outra banda, a Lei 38/1999, do 5 de novembro, de ordenación da edificación, establece, dentro do marco das competencias do Estado, co fin de fomentar a calidade da edificación, os requisitos básicos relativos á funcionalidade, a seguridade e a habitabilidade que deben satisfacer os edificios. Dado que, por mandato da devandita lei, se desenvolveu o Código técnico da edificación que a propia lei define como o marco normativo que permite o cumprimento dos devanditos requisitos básicos, considerouse que a consecución duns mesmos niveis de igualdade de oportunidades e accesibilidade universal a todos os cidadáns, de acordo co establecido no artigo 10 da LIONDAU, fai necesario incorporar ao citado Código técnico da edificación as condicións básicas de accesibilidade nos edificios e urbanización, o que se establece mediante o tamén Real decreto 173 / 2010, do 19 de febreiro, polo que se modifica o Código técnico da edificación, aprobado polo Real decreto 314/2006, do 17 de marzo, en materia de accesibilidade e non discriminación das persoas con discapacidade.

Pois ben, as disposicións de ambos os dous Reais decretos son básicas para todo o territorio nacional e ditáronse ao amparo do previsto no artigo 149.1.1.^a da Constitución, que atribúe ao Estado a competencia exclusiva para regular as condicións básicas que garantan a igualdade de todos os españois no exercicio dos dereitos e o cumprimento dos deberes constitucionais.

O primeiro deles, Real decreto 505 / 2007, establece no seu artigo 1 o seguinte:

1. As condicións básicas que se establecen a continuación teñen por obxecto garantir a todas as persoas a utilización non discriminatoria, independente e segura dos edificios, co fin de facer efectiva a igualdade de oportunidades e a accesibilidade universal.

2. Para satisfacer este obxectivo os edificios proxectaranse, construírán, reformarán, manterán e utilizarán de forma que se cumpran, como mínimo, as condicións básicas que se establecen a continuación, promovendo a aplicación avanzada das tecnoloxías da información e as telecomunicacións nos edificios, ao servizo das persoas con algún tipo de discapacidade.

3. No desenvolvemento destas condicións básicas mediante o correspondente documento básico do Código técnico da edificación, teranse en consideración o uso previsto e as características do edificio e da súa contorna, así como o tipo de obra, de nova planta ou sobre edificación existente.

A continuación regula a accesibilidade aos edificios desde a vía pública, a accesibilidade dos espazos situados a nivel, a distintos niveis, etc., de tal forma que todos teñen que ser accesibles de forma independente por persoas en cadeiras de rodas.

O segundo, o Real decreto 173 /2010, que modifica o Código técnico da edificación, é aínda máis preciso na regulación e esixe na súa sección SUA 9, apartado 1.1.1 Accesibilidade no exterior do edificio que a parcela dispoñerá polo menos dun itinerario accesible que comunique unha entrada principal ao edificio e en conxuntos de vivendas unifamiliares unha entrada á zona privativa de cada vivenda, coa vía pública e coas zonas comúns exteriores, tales como aparcadoiros exteriores propios do edificio, xardíns, piscinas, zonas deportivas, etc.

Por último, foi aprobado polo Estado o Real decreto legislativo 1/2013, do 29 de novembro, polo que se aproba o Texto refundido da Lei xeral de dereitos das persoas con discapacidade e a súa inclusión social, que ten por obxecto garantir o dereito á igualdade de oportunidades e de trato, así como o exercicio real e efectivo de dereitos por parte das persoas con discapacidade en igualdade de condicións respecto do resto de cidadáns e cidadás, a través da promoción da autonomía persoal, da accesibilidade universal, etc.

Toda esta normativa básica foi recollida na Comunidade Autónoma de Galicia pola recente Lei 10/2014, do 3 de decembro, de accesibilidade e esixida pola tamén recente Lei 2/2016 do solo de Galicia, no seu artigo 43 sobre normas de calidade ambiental e paisaxista e 135.C9 sobre conservación de edificios.

Igualmente, o Real decreto 173/2010, de 19 de febreiro, polo que se modifica o código técnico da edificación en materia de accesibilidade e non discriminación das persoas con discapacidade e mediante a Lei 8/2013, do 26 de xuño de rehabilitación, rexeneración e renovación urbana, que garanta a accesibilidade universal, permitindo inclusive, en determinados casos, a instalación de ascensores en dominio público.

Por outra banda e como consecuencia das Directivas Europeas, promulgouse a Lei 9/2013, do 19 de decembro, do Parlamento de Galicia, que regula o emprendemento e a competitividade en Galicia e que o seu artigo 23 dispón:

1.- No ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia suprimese con carácter xeral a necesidade de obtención de licenza municipal de actividade, apertura ou funcionamento para a instalación, implantación ou exercicio de calquera actividade económica, empresarial, profesional, industrial ou comercial.

2.- Os concellos velarán polo cumprimento dos requisitos aplicables segundo a lexislación correspondente, para o que comprobarán, controlarán e inspeccionarán as actividades.

Pola súa banda o artigo 24 e seguintes da devandita lei regulan a necesidade de comunicación previa ao comezo das actividades ou aperturas de establecementos e, de ser o caso, para o inicio da obra ou instalación correspondente; regulando igualmente o procedemento, efectos e falsidade da comunicación previa.

A Lei 2/2016, do solo de Galicia, no seu artigo 142.3 dispón: quedan suxeitos ao réxime de intervención municipal de comunicación previa os actos de edificación e uso do e do subsolo non suxeitos a licenza e, en todo caso, os que así se establezan nas leis. A comunicación previa realizarase nos termos que se prevean regulamentariamente. Os concellos poderán establecer os procedementos de comunicación necesarios, así como os de verificación posterior do cumprimento dos requisitos precisos.

Pola súa banda, o artigo 146 da mesma lei especifica o procedemento, sinalando:

1.- Cando se trate de actos suxeitos ao réxime de intervención municipal de comunicación previa, o promotor comunicalle ao concello a intención de levar a cabo o acto cunha antelación mínima de quince días hábiles á data en que pretenda comezar a súa execución. A comunicación haberá de ir acompañada da seguinte documentación:

a) Descrición técnica das características do acto de que se trate ou, se é o caso, proxecto técnico legalmente esixible.

b) Manifestación expresa de que a comunicación previa presentada cumpre en todos os seus extremos coa ordenación urbanística de aplicación.

c) Copia das autorizacións, concesións administrativas ou informes sectoriais cando lle fosen legalmente esixibles ao solicitante, ou acreditación de que se solicitou o seu outorgamento.

d) Autorización ou documento de avaliación ambiental, en caso de requirila o uso ao que se destinen as obras.

e) Xustificante de pagamento dos tributos municipais, a documentación que se determine regulamentariamente e, especialmente, as autorizacións sectoriais preceptivas.

2.- Dentro dos quince días hábiles seguintes á comunicación, o concello, sen prexuízo da comprobación do cumprimento dos requisitos, poderá declarar completa a documentación presentada ou requirir a corrección das deficiencias que presentase a documentación, adoptando neste caso, motivadamente, as medidas provisionais que entenda oportunas para evitar toda alteración da realidade en contra da ordenación urbanística aplicable, comunicándollas á persoa interesada por calquera medio que permita acreditar a súa recepción.

Con carácter xeral, transcorrido o prazo de quince días hábiles sinalado, a presentación da comunicación previa cumprindo con todos os requisitos esixidos constitúe título habilitante para o inicio dos actos de uso do solo e do subsolo suxeitos a esta, sen prexuízo das posteriores facultades de comprobación, control e inspección por parte do concello respectivo.

3.- Cando haxan de realizarse diversas actuacións relacionadas coa mesma edificación ou inmovible, presentarase unha única comunicación previa.

Como consecuencia diso estánselle notificando ao concello múltiples actos comunicados nos que se dá coñecemento de novas aperturas de establecementos de uso público (como



cafeterías, bares, restaurantes, tendas de roupa, etc.), ben en novos locais ou en locais xa existentes, que se canalizan baixo o paraugas de novas aperturas ou cambio de titular do establecemento (que en múltiples ocasións leva pechado bastante tempo) e que no acto comunicado se indica a realización de obras menores de amaño do local (tales como pintura, cambio de tubaxes, cambio de escaiola, etc.), que non afectan á estrutura do devandito local, co que se mantén na gran maioría dos supostos comunicados, a inaccesibilidade que eses locais tiñan no seu momento, incumprindo en consecuencia toda a normativa de accesibilidade universal anteriormente relacionada neste documento.

Aínda que todas estas novas obras e aperturas se deben encadrar dentro dos termos establecidos na xa citada lexislación de accesibilidade, de obrigado cumprimento, e que se proxectarán, construírán, reformarán, manterán e utilizarán de forma que se cumpran, como mínimo, as condicións básicas de accesibilidade universal, o certo é que polos técnicos deste concello e principalmente en edificios afectados pola normativa de patrimonio e catalogados polo plan, vén aplicando a dita normativa básica de accesibilidade, pero en ocasións con criterios distintos na súa interpretación.

En consecuencia, e de acordo co disposto no artigo 6 da Lei 40/2015, co obxectivo de establecer un criterio uniforme na aplicación da citada normativa aos edificios e locais de uso público, de nova apertura ou que sexan obxecto de reformas ou modificación, aínda mantendo o mesmo uso ou establecendo outro distinto, dítase esta instrución de obrigado cumprimento.

Instrución

1.- Os parámetros urbanísticos e normas xerais de edificación e usos a considerar nas edificacións serán os descritos no Real decreto 7/2015, do 30 de outubro, que aprobou o Texto refundido da Lei do solo e rehabilitación urbana, na Lei de accesibilidade de Galicia 10/2014 e os contidos no Real decreto 173/2010, do 19 de febreiro, que modificou o CTE, coas concordantes do Decreto 35/2000 de accesibilidade de Galicia e nos documentos urbanísticos vixentes que resulten de aplicación e sempre que non contradigan as normas anteriormente sinaladas, en cuxo suposto deberán considerarse desprazados.-

En consecuencia, esta normativa básica, con independencia das normas contidas no planeamento vixente, seralles directamente aplicable aos proxectos e execución da edificación, tanto de nova construción como de ampliación, reforma, mellora, conservación ou cambio de uso de edificios e locais existentes e que sexan realizados pola Administración pública ou polos particulares. Igualmente, seralles de aplicación ás actividades de uso e mantemento dos edificio e locais.

2.- Os bens declarados protexidos, por estar incluídos en catálogos municipais ou en plans especiais de protección por razón do seu particular valor histórico-artístico, serán obxecto daquelas solucións alternativas que permitan as mellores condicións de accesibilidade universal posibles sen incumprir a normativa específica reguladora dos devanditos bens, incorporando os elementos de mellora que non alteren o seu carácter ou os valores polos que son protexidos, segundo se establece no parágrafo seguinte.

Neste sentido, e de acordo coa vixente Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia, nos edificios catalogados poderanse realizar as intervencións sinaladas nos artigos 40 e 42 da citada lei, permitíndose as obras de rehabilitación ou reforma co obxecto de realizar as adaptacións necesarias para adecuar o edificio ou local aos condicionantes actuais de seguridade e accesibilidade universal, confortabilidade ou salubridade, garantindo que a execución das obras ou adaptacións, ou

a implantación de instalacións, non degraden ou desvirtúen os valores deses bens e en edificios catalogados de conservación integral; nos demais casos, protección estrutural, ambiental, de fachada ou similar, xustificadamente, poderanse alterar ou suprimir elementos singulares en beneficio da accesibilidade universal e eliminación de barreiras arquitectónicas, posibilitándose, en todo caso, a modificación ou eliminación do chanzo ou banzo de entrada desde a rúa ou edificio ou local, para garantir esa accesibilidade universal e de acordo coas previsións de autorizacións previstas na sinalada lei.

Ourense, 19 de outubro de 2016. O concelleiro de Urbanismo. Asdo.: José Jesús Cudeiro Mazaira.

Concejalía de Urbanismo

Expediente: Instrucción 1/2016, sobre la exigencia y comprobación de las normas sobre accesibilidad universal en la edificación.

De conformidad con el artículo 6 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre de Régimen Jurídico del Sector Público, con el artículo 31 del Reglamento Orgánico de Gobierno y Organización, del Pleno y la Comisión Especial de Sugerencias y Reclamaciones del Ayuntamiento de Ourense y del Decreto de Alcaldía-Presidencia, de 27 de septiembre de 2016, el concejal delegado de Urbanismo tiene competencia para dirigir las actividades de los órganos jerárquicamente dependientes mediante instrucciones y órdenes de servicio, en base a la citada competencia dicta la siguiente instrucción, que deberá de conformidad con el artículo 6 de la Ley 40/2015, publicarse en el Boletín Oficial de la Provincia y en la página web del ayuntamiento, por resultar conveniente por razón de los destinatarios y de los efectos que con ella se produzcan.

Exposición de motivos

Con base en los principios constitucionales, en diciembre de 2003, se aprobaron dos normas que conforman la base del cumplimiento del mandato constitucional. La primera, la Ley 51/2003, de 2 de diciembre, de Igualdad de Oportunidades, no Discriminación y Accesibilidad Universal de las Personas con Discapacidad (LIONDAU), modificada por la Ley 26/2011, de 1 de agosto, de adaptación normativa a la convención internacional sobre los derechos de las personas con discapacidad y hoy sustituida por el Real Decreto Legislativo 1/2013, que aprobó el Texto Refundido de la Ley General de Derechos de las Personas con Discapacidad y de su inclusión social. La segunda, la Ley 62/2003, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y de Orden Social. A estas dos normas se ha de añadir también la Ley 53/2003, de 2 de diciembre, sobre empleo público de discapacitados.

La LIONDAU vino a constituir un nuevo marco general para replantear toda la actuación de los poderes públicos en materia de no discriminación para las personas con discapacidad. Esta norma incorporaba a los principios de igualdad de oportunidades y no discriminación el de «accesibilidad universal», en coherencia con las tendencias internacionales y las exigencias de la Unión Europea.

Las cuestiones de mayor interés que regulaba la LIONDAU (y hoy siguen vigentes en el Real Decreto Legislativo citado) son, justamente, las relacionadas con el principio de igualdad de oportunidades, no discriminación y accesibilidad universal. En esta ley se pretende introducir un planteamiento renovado respecto de la LISMI, dando cabida a una concepción social de la discapacidad que supera el enfoque meramente médico-sanitario. Y en esta misma norma, siguiendo las pautas de la Unión Europea, viene a definir el principio de igual-

dad de oportunidades, la discapacidad, la discriminación indirecta, las acciones positivas, se incorpora el nuevo concepto de «condiciones básicas de accesibilidad», y se introducen medidas especiales de tutela frente a la discriminación en función de la discapacidad, como el arbitraje o la modificación de la carga de la prueba.

Tan sólo unos días después de aprobarse la LIONDAU, la Ley 62/2003 (Ley de Acompañamiento) vino a introducir importantes reformas a cerca del principio de igualdad de oportunidades y no discriminación en el empleo y la ocupación y, en particular, en función del origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad y orientación sexual.

Se trata de un conjunto de reformas que vienen a transponer la Directiva 2000/78/CE a nuestro ordenamiento jurídico.

En las últimas reformas normativas sobre no discriminación y accesibilidad de las personas con discapacidad está apuntándose a un replanteamiento a cerca del reparto de competencias entre el Estado y las comunidades autónomas, al hilo de la necesidad

de incorporar en todas las actuaciones de los poderes públicos el objetivo de la no discriminación.

Son numerosos los aspectos en los que las normas más recientes sobre igualdad y no discriminación en función de la discapacidad aluden a las competencias de las comunidades autónomas y a la necesidad de armonización por parte del Estado con el fin de establecer un mínimo de garantía del principio de igualdad.

Para eso, la LIONDAU establecía en su disposición final novena que el Gobierno aprobará, en el plazo de dos años desde la entrada en vigor de esta ley, según lo previsto en su artículo 10, unas condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados y las edificaciones.

Al respecto, se aprobó por el Gobierno el Real Decreto 505/2007, de 20 de abril, por el que se aprueban las condiciones básicas de accesibilidad y no discriminación de las personas con discapacidad para el acceso y utilización de los espacios públicos urbanizados y edificaciones.

Las condiciones de accesibilidad previstas para los edificios y edificaciones en el citado Real Decreto resultan también aplicables a los edificios adscritos a las diferentes Administraciones públicas.

Con este Real Decreto se regulan dichas condiciones y se garantiza a todas las personas un uso independiente y seguro de aquellos, a fin de hacer efectiva la igualdad de oportunidades y la no discriminación de las personas que presentan una discapacidad. Asimismo, se da respuesta a la necesidad de armonizar y unificar términos y parámetros y de establecer medidas de acción positiva que favorezcan, para las citadas personas, el uso normalizado del entorno construido y de los espacios urbanos.

Por otra parte, se aprovecha la oportunidad para ofrecer una normativa que se adapte a la visión de la accesibilidad fundamentada en el diseño para todos y la autonomía personal, y a una visión más abierta de las necesidades existentes, asumiendo la pluralidad dentro de la discapacidad. Por último, con la regulación de estas condiciones básicas de accesibilidad se pretenden mejorar los mecanismos de control existentes y el cumplimiento de la normativa.

Por otra parte, la Ley 38/1999, de 5 de noviembre, de Ordenación de la Edificación, establece, dentro del marco de las competencias del Estado, con el fin de fomentar la calidad de la edificación, los requisitos básicos relativos a la funcionalidad, la seguridad y la habitabilidad que deben satisfacer los

edificios. Dado que, por mandato de dicha ley, se desarrolló el Código técnico de la edificación que la propia ley define como el marco normativo que permite el cumplimiento de dichos requisitos básicos, se consideró que la consecución de unos mismos niveles de igualdad de oportunidades y accesibilidad universal a todos los ciudadanos, conforme al establecido en el artículo 10 de la LIONDAU, hace necesario incorporar al citado Código técnico de la edificación las condiciones básicas de accesibilidad en los edificios y urbanización, lo que se establece mediante el también Real Decreto 173 / 2010, de 19 de febrero, por el que se modifica el Código técnico de la edificación aprobado por el Real Decreto 314/2006, de 17 de marzo, en materia de accesibilidad y no discriminación de las personas con discapacidad.

Pues bien, las disposiciones de ambos reales decretos son básicas para todo el territorio nacional y se dictaron al amparo de lo previsto en el artículo 149.1.1.ª de la Constitución, que atribuye al Estado la competencia exclusiva para regular las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y el cumplimiento de los deberes constitucionales.

El primero de ellos, Real Decreto 505/2007, establece en su artículo 1 lo siguiente:

1. Las condiciones básicas que se establecen a continuación tienen por objeto garantizar a todas las personas la utilización no discriminatoria, independiente y segura de los edificios, con el fin de hacer efectiva la igualdad de oportunidades y la accesibilidad universal.

2. Para satisfacer este objetivo los edificios se proyectarán, construirán, reformarán, mantendrán y utilizarán de forma que se cumplan, como mínimo, las condiciones básicas que se establecen a continuación, promoviendo la aplicación avanzada de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones en los edificios, al servicio de las personas con algún tipo de discapacidad.

3. En el desarrollo de estas condiciones básicas mediante el correspondiente documento básico del Código técnico de la edificación, se tendrán en consideración el uso previsto y las características del edificio y de su entorno, así como el tipo de obra, de nueva planta o sobre edificación existente.

A continuación regula la accesibilidad a los edificios desde la vía pública, la accesibilidad de los espacios situados a nivel, a distintos niveles, etc, de tal forma que todos tienen que ser accesibles de forma independiente por personas en sillas de ruedas.

El segundo, el Real Decreto 173/2010, que modifica el Código técnico de la edificación, es aún más preciso en la regulación y exige en su sección SUA 9, apartado 1.1.1 accesibilidad en el exterior del edificio, que la parcela dispondrá por lo menos de un itinerario accesible que comunique una entrada principal al edificio y en conjuntos de viviendas unifamiliares una entrada a la zona privativa de cada vivienda, con la vía pública y con las zonas comunes exteriores, tales como aparcamientos exteriores propios del edificio, jardines, piscinas, zonas deportivas, etc.

Por último, el Estado aprobó el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de Derechos de las Personas con Discapacidad y su inclusión social, que tiene por objeto garantizar el derecho a la igualdad de oportunidades y de trato, así como el ejercicio real y efectivo de derechos por parte de las personas con discapacidad en igualdad de condiciones respecto del resto de ciudadanos y ciudadanas, a través de la promoción de la autonomía personal, de la accesibilidad universal, etc.



Toda esta normativa básica fue recogida en la Comunidad Autónoma de Galicia por la reciente Ley 10/2014, de 3 de diciembre, de Accesibilidad y exigida por la también reciente Ley 2/2016 del Suelo de Galicia, en su artículo 43 sobre normas de calidad ambiental y paisajista y 135.C9 sobre conservación de edificios.

Igualmente, el Real Decreto 173/2010, de 19 de febrero, por el que se modifica el Código técnico de la edificación en materia de accesibilidad y no discriminación de las personas con discapacidad y mediante la Ley 8/2013, de 26 de junio de Rehabilitación, Regeneración y Renovación Urbana, que garantiza la accesibilidad universal, permitiendo inclusive, en determinados casos, la instalación de ascensores en dominio público.

Por otra parte, y como consecuencia de las directivas europeas, se promulgó la Ley 9/2013, de 19 de diciembre, del Parlamento de Galicia, que regula el emprendimiento y la competitividad en Galicia y que en su artículo 23 dispone:

1.- En el ámbito de la Comunidad Autónoma de Galicia se suprime, con carácter general, la necesidad de obtención de licencia municipal de actividad, apertura o funcionamiento para la instalación, implantación o ejercicio de cualquier actividad económica, empresarial, profesional, industrial o comercial.

2.- Los ayuntamientos velarán por el cumplimiento de los requisitos aplicables según la legislación correspondiente, para lo cual comprobarán, controlarán e inspeccionarán las actividades.

Por su parte el artículo 24 y siguientes de dicha ley regula la necesidad de comunicación previa al inicio de las actividades o aperturas de establecimientos y, en su caso, para el inicio de la obra o instalación correspondiente; regulando igualmente el procedimiento, efectos y falsedad de la comunicación previa.

La Ley 2/2016, del Suelo de Galicia, en el su artículo 142.3 dispone: quedan sujetos al régimen de intervención municipal de comunicación previa los actos de edificación y uso del suelo y del subsuelo no sujetos a licencia y, en todo caso, los que así se establezcan en las leyes. La comunicación previa se realizará en los términos que se prevea reglamentariamente. Los ayuntamientos podrán establecer los procedimientos de comunicación necesarios, así como los de verificación posterior del cumplimiento de los requisitos precisos.

Por su parte el artículo 146 de la misma ley especifica el procedimiento, señalando:

1.- Cuando se trate de actos sujetos al régimen de intervención municipal de comunicación previa, el promotor comunicará al ayuntamiento la intención de llevar a cabo el acto con una antelación mínima de quince días hábiles a la fecha en que pretenda comenzar su ejecución. La comunicación habrá de ir acompañada de la siguiente documentación:

a) Descripción técnica de las características del acto de que se trate o, en su caso, proyecto técnico legalmente exigible.

b) Manifestación expresa de que la comunicación previa presentada cumple en todos sus extremos con la ordenación urbanística de aplicación.

c) Copia de las autorizaciones, concesiones administrativas o informes sectoriales cuando fueran legalmente exigibles al solicitante, o acreditación de que se solicitó su otorgamiento.

d) Autorización o documento de evaluación ambiental, en caso de requerirla el uso a que se destinen las obras.

e) Justificante de pago de los tributos municipales, la documentación que se determine reglamentariamente y, especialmente, las autorizaciones sectoriales preceptivas.

2.- Dentro de los quince días hábiles siguientes a la comunicación, el ayuntamiento, sin perjuicio de la comprobación del cumplimiento de los requisitos, podrá declarar completa la

documentación presentada o requerir la corrección de las deficiencias que presentase la documentación, adoptando en este caso, motivadamente, las medidas provisionales que entienda oportunas para evitar toda alteración de la realidad en contra de la ordenación urbanística aplicable, comunicándolas a la persona interesada por cualquiera medio que permita acreditar su recepción.

Con carácter general, transcurrido el plazo de quince días hábiles señalado, la presentación de la comunicación previa cumpliendo con todos los requisitos exigidos constituye título habilitante para el inicio de los actos de uso del suelo y del subsuelo sujetos a esta, sin perjuicio de las posteriores facultades de comprobación, control e inspección por parte del ayuntamiento respectivo.

3.- Cuando hayan de realizarse diversas actuaciones relacionadas con la misma edificación o inmueble, se presentará una única comunicación previa.

Como consecuencia de eso se están notificando al ayuntamiento múltiples actos comunicados en los que se da conocimiento de nuevas aperturas de establecimientos de uso público (como cafeterías, bares, restaurantes, tiendas de ropa, etc), bien en nuevos locales o en locales ya existentes, que se canalizan bajo el paraguas de nuevas aperturas o cambio de titular del establecimiento (que en múltiples ocasiones lleva cerrado bastante tiempo) y que en el acto comunicado se indican la realización de obras menores de adecentamiento del local (tales como pintura, cambio de tuberías, cambio de escayola, etc), que no afectan a la estructura del dicho local, con el que se mantiene en la gran mayoría de los supuestos comunicados, la inaccesibilidad que esos locales tenían en su momento, incumpliendo en consecuencia toda la normativa de accesibilidad universal anteriormente relacionada en este documento.

Aunque todas estas nuevas obras y aperturas se deben encuadrar dentro de los términos establecidos en la ya citada legislación de accesibilidad, de obligado cumplimiento, y que se proyectarán, construirán, reformarán, mantendrán y utilizarán de forma que se cumplan, como mínimo, las condiciones básicas de accesibilidad universal, lo cierto es que los técnicos de este ayuntamiento y, principalmente, en edificios afectados por la normativa de patrimonio y catalogados por el plan, vienen aplicando dicha normativa básica de accesibilidad, pero en ocasiones con criterios distintos en su interpretación.

En consecuencia, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 6 de la Ley 40/2015, con el objetivo de establecer un criterio uniforme en la aplicación de la citada normativa a los edificios y locales de uso público, de nueva apertura o que sean objeto de reformas o modificación, aun manteniendo el mismo uso o estableciendo otro distinto, se dicta esta instrucción de obligado cumplimiento.

Instrucción

1.- Los parámetros urbanísticos y normas generales de edificación y usos a considerar en las edificaciones serán los descritos en el Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, que aprobó el Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana, en la Ley de Accesibilidad de Galicia 10/2014 y los contenidos en el Real Decreto 173/2010, de 19 de febrero, que modificó el CTE, con las concordantes del Decreto 35/2000 de accesibilidad de Galicia y en los documentos urbanísticos vigentes que resulten de aplicación y siempre que no contradigan las normas anteriormente señaladas, en cuyo supuesto deberán considerarse desplazados.

En consecuencia, dicha normativa básica, con independencia de las normas contenidas en el planeamiento vigente, será directamente aplicable a los proyectos y ejecución de la edifi-

cación, tanto de nueva construcción como de ampliación, reforma, mejora, conservación o cambio de uso de edificios y locales existentes y que sean realizados por la Administración pública o por los particulares. Igualmente serán de aplicación a las actividades de uso y mantenimiento de los edificios y locales.

2.- Los bienes declarados protegidos, por estar incluidos en catálogos municipales o en planes especiales de protección por razón de su particular valor histórico-artístico, serán objeto de aquellas soluciones alternativas que permitan las mejores condiciones de accesibilidad universal posibles sin incumplir la normativa específica reguladora de dichos bienes, incorporando los elementos de mejora que no alteren su carácter o los valores por los que son protegidos, según se establece en el párrafo siguiente.

En tal sentido y de acuerdo con la vigente Ley 5/2016, de 4 de mayo, del Patrimonio Cultural de Galicia, en los edificios catalogados se podrán realizar las intervenciones señaladas en los artículos 40 y 42 de la citada ley, permitiéndose las obras de rehabilitación o reforma con el objeto de realizar las adaptaciones necesarias para adecuar el edificio o local a los condicionantes actuales de seguridad y accesibilidad universal, confortabilidad o salubridad, garantizando que la ejecución de las obras o adaptaciones, o la implantación de instalaciones, no degraden o desvirtúen los valores de esos bienes y en edificios catalogados de conservación integral; en los demás casos, protección estructural, ambiental, de fachada o similar, justificadamente, se podrán alterar o suprimir elementos singulares en beneficio de la accesibilidad universal y eliminación de barreras arquitectónicas, posibilitándose, en todo caso, la modificación o eliminación del escalón o peldaño de entrada desde la calle o edificio o local, para garantizar esa accesibilidad universal y, en su caso, de acuerdo con las previsiones de autorizaciones previstas en la señalada ley.

Ourense, 19 de octubre de 2016. El concejal de Urbanismo.
Fdo.: José Jesús Cudeiro Mazaira.

R. 3.398

Ourense

Edicto

Por acuerdo del Pleno da Corporación, na sesión extraordinaria e urxente que tivo lugar o día 08 de novembro de 2016, aprobouse inicialmente o expediente de modificación orzamentaria núm. 19P/2016, utilizando a figura dos suplementos de crédito e créditos extraordinarios, dentro do orzamento vixente para o actual exercicio 2016.

De conformidade co disposto nos artigos 177.1 e 177.2 do Real decreto legislativo 02/2004, do 05 de marzo, polo que se aproba o Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, en concordancia cos artigos 20.1 e 38.2 do Real decreto 500/90, do 20 de abril, o citado expediente quedará exposto ao público, no departamento de Xestión Económica e Orzamentaria deste concello, durante o prazo de quince días hábiles, contados a partir do seguinte á data de inserción do presente anuncio no Boletín Oficial da Provincia, para os efectos de presentación de reclamacións polos interesados.

De non presentarse reclamacións durante o período sinalado, o expediente considerárase definitivamente aprobado, en virtude do disposto nos artigos 177.2, en relación co artigo 169.1 do Real decreto legislativo 02/2004, do 05 de marzo, e 38.2, en relación co 20.1 do Real decreto 500/90, do 20 de abril.

Ourense, 8 de novembro de 2016. O alcalde.
Asdo.: Jesús Vázquez Abad.

Edicto

Por acuerdo del Pleno de la Corporación, en la extraordinaria y urgente que tuvo lugar el día 08 de noviembre de 2016, se aprobó inicialmente el expediente de modificación presupuestaria núm. 19P/2016, utilizando la figura de los suplementos de crédito y créditos extraordinarios, dentro del presupuesto vigente para el actual ejercicio 2016.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 177.1 y 177.2 del Real Decreto Legislativo 02/2004, de 05 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en concordancia con los artículos 20.1 y 38.2 del Real Decreto 500/90, de 20 de abril, el citado expediente quedará expuesto al público, en el departamento de Gestión Económica y Presupuestaria de este ayuntamiento, durante el plazo de quince días hábiles, contados a partir del siguiente a la fecha de inserción del presente anuncio en el Boletín Oficial de la Provincia, a efectos de presentación de reclamaciones por los interesados.

De no presentarse reclamaciones durante el período señalado, el expediente se considerará definitivamente aprobado, en virtud de lo dispuesto en los artículos 177.2 en relación con el artículo 169.1 del Real Decreto Legislativo 02/2004, de 05 de marzo, y 38.2 en relación con el 20.1 del Real Decreto 500/90, de 20 de abril.

Ourense, 8 de noviembre de 2016. El alcalde.
Fdo.: Jesús Vázquez Abad.

R. 3.560

Quintela de Leirado

Edicto

A Xunta de Goberno Local deste concello, na sesión realizada o día 3 de setembro de 2016, aprobou o seguinte proxecto de obras:

“Renovación de instalacións de iluminación”, cun orzamento de 42.059,60 €.

Exponse ao público polo prazo de 15 días, contados a partir da publicación deste edicto no BOP. Transcorrido o antedito prazo sen reclamacións, entenderase definitivamente aprobado.

Quintela de Leirado, 30 de setembro de 2016. O alcalde.
Asdo.: Xosé Antonio Pérez Cortés.

Edicto

La Junta de Gobierno Local de este ayuntamiento, en la sesión realizada el día 13 de septiembre de 2016, aprobó el siguiente proyecto de obras:

“Renovación de instalaciones de iluminación”, con un presupuesto de 42.059,60 €.

Se expone al público por el plazo de 15 días, contados a partir de la publicación de este edicto en el BOP. Transcurrido dicho plazo sin reclamaciones se entenderá definitivamente aprobado.

Quintela de Leirado, 30 de septiembre de 2016. El alcalde.
Fdo.: José Antonio Pérez Cortés.

R. 3.539

Quintela de Leirado

Edicto

O Pleno deste concello aprobou inicialmente o orzamento xeral, o cadro de persoal e a relación de postos de traballo para o exercicio económico de 2017. Ao abeiro do artigo 150.1 da Lei 39/1988, do 28 de decembro, e disposicións concordantes,